

Umsetzung der Hochwasserrisikomanagementrichtlinie in der Flussgebietsgemeinschaft Elbe



Sven Schulz

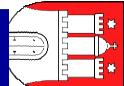
Geschäftsstelle der FGG Elbe
Tel.: 0391/581-1207

www.fgg-elbe.de

Gliederung

- **Einleitung**
- **Ansatz der Europäischen Umweltpolitik**
- **Flussgebietsgemeinschaft (FGG) Elbe**
- **Umsetzung der HWRM-RL in der FGG Elbe**
- **Information und Anhörung der Öffentlichkeit**
- **Ausblick / weitere Vorgehensweise**



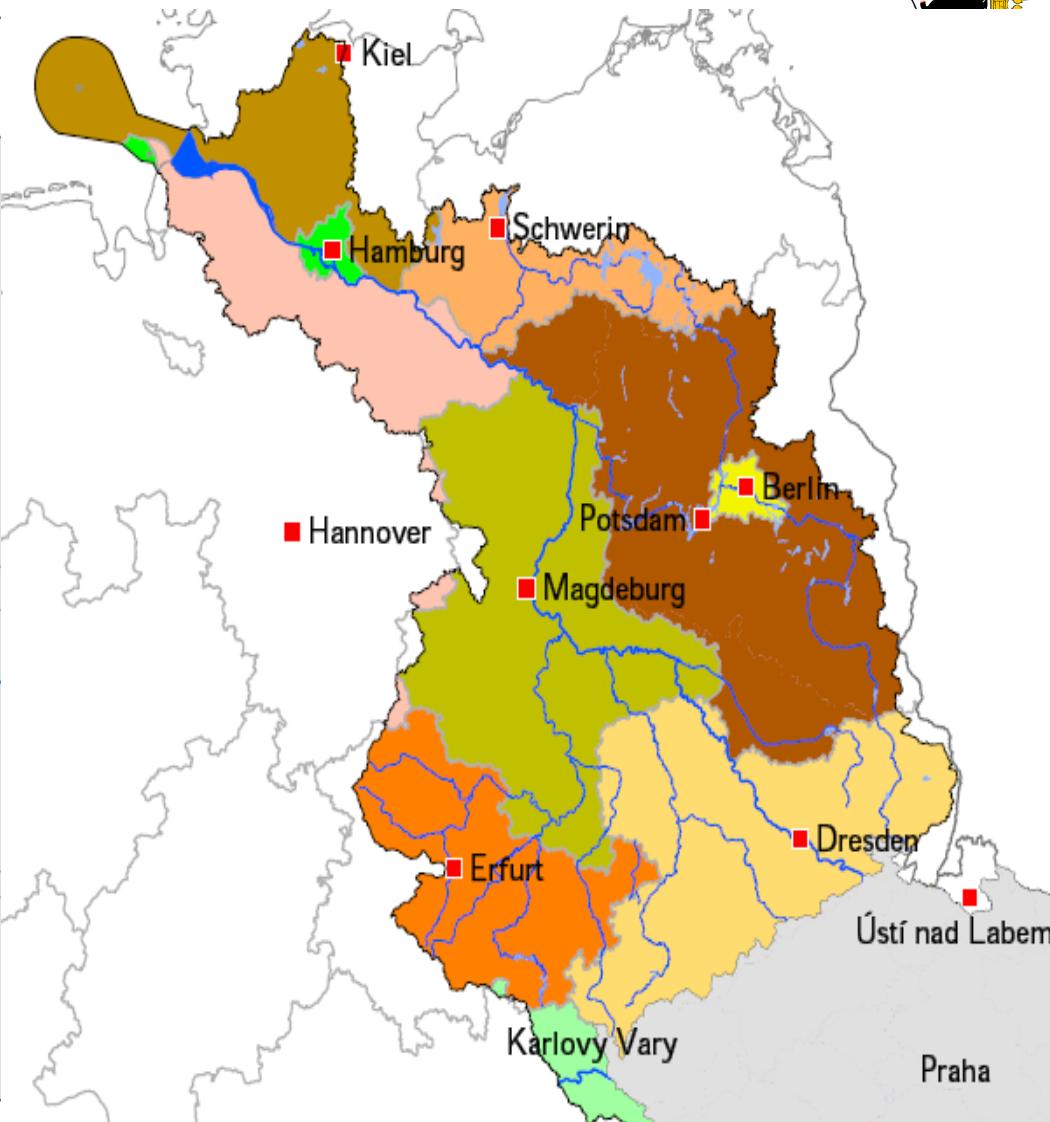
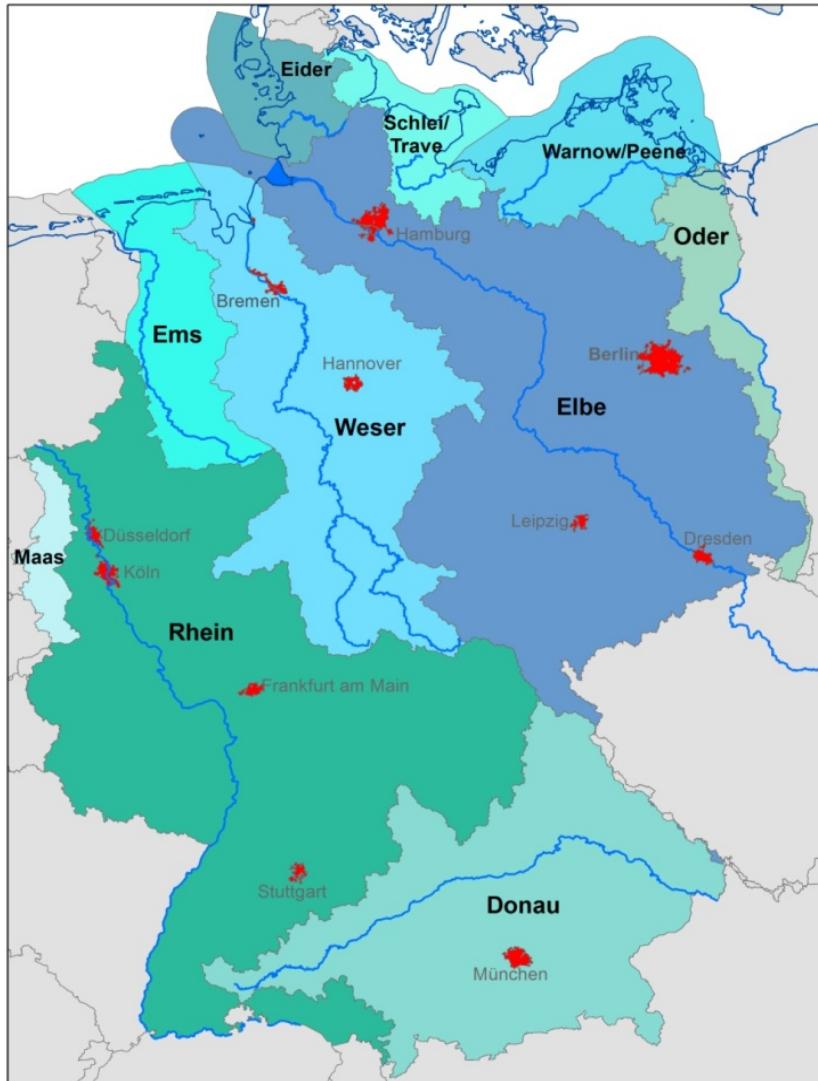


Neuer Ansatz – ganzheitliche Betrachtung

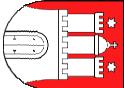
→ Neue Generation von Richtlinien

- **WRRL (2000)** - Richtlinie 2000/60/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2000 zur Schaffung eines Ordnungsrahmens für Maßnahmen der Gemeinschaft im Bereich der Wasserpolitik
- **HWRM-RL (2007)** - Richtlinie 2007/60/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2007 über die Bewertung und das Management von Hochwasserrisiken
- **MSRL (2008)** – Richtlinie 2008/56/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 17. Juni 2008 zur Schaffung eines Ordnungsrahmens für Maßnahmen der Gemeinschaft im Bereich der Meeressumwelt (Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie)

Europäische Umweltpolitik



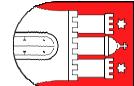
Anforderungen aus der HWRM-RL



- Erwägungsgrundsatz 3
 - Die Maßnahmen zur Verringerung des Hochwasserrisikos sollen möglichst in **einem Einzugsgebiet** koordiniert werden, um ihre Wirkung zu entfalten
- Erwägungsgrundsatz 13
 - Geeignete Koordinierung in FGEN muss sichergestellt sein
- Erwägungsgrundsatz 17
 - Bewirtschaftungsplan und Hochwasserrisikomanagementplan stellen Eckpunkte der integrierten Bewirtschaftung von Einzugsgebieten dar
 - Potenzial für gemeinsame Synergien und Vorteile im Hinblick auf die umweltpolitischen Ziele der WRRL sowie Ressourcen effizient und sinnvoll genutzt werden

Umsetzung der HWRM-RL in der FGG Elbe

Herausforderungen



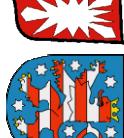
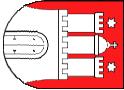
- Kurze Umsetzungsfristen
- Unterschiedliche historische Entwicklung des HW-Schutzes in den Ländern
- Keine Übereinstimmung zwischen Einzugsgebietsgrenzen und administrativen Grenzen der Länder
- Ableitung von überregionalen Zielstellungen
- Unterschiedliche Ressourcen und Voraussetzungen in den Ländern
- Unterschiedliche Datengrundlagen
- Vielzahl von Beteiligten





Flussgebietsgemeinschaft Elbe

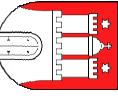
Organisation



Vertragspartner: 10 Bundesländer und der Bund



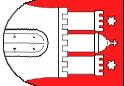
Die Flussgebietsgemeinschaft Elbe seit 2010



Neue Verwaltungsvereinbarung

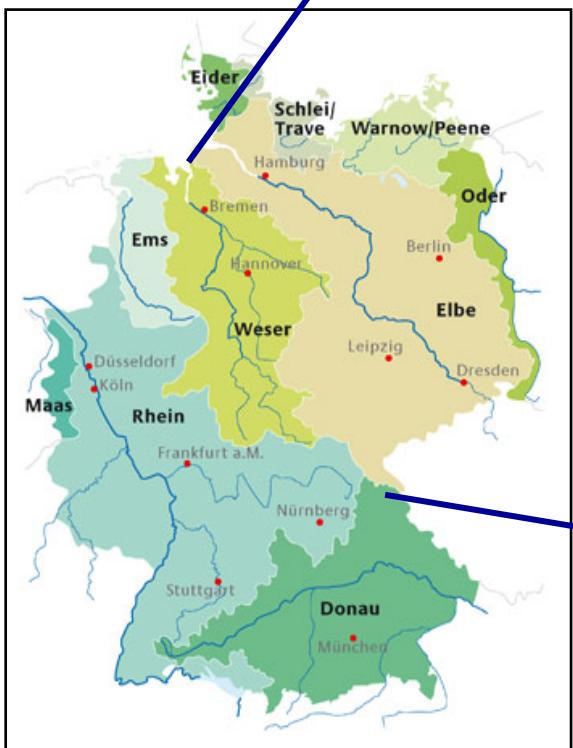
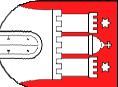
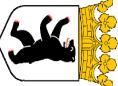
- Zusammenführung ARGE Elbe und FGG Elbe
- Umsetzung der WRRL und HWRM-RL

„FLOOD-WISE Abschlusskonferenz Elbe“ am 08.11.2012 in Mühlberg



- Umsetzung der HWRM-RL auf Flusseinzugsgebietsebene
 - Erarbeitung von gemeinsamen Berichten und Plänen für das deutsche Elbe-Einzugsgebiet (HWRM-Plan, SUP)
- Nationale und staatenübergreifende Kooperation und Koordination
 - Erarbeitung eines internationalen Hochwasserrisikomanagementplans
- Bereitstellung der Daten und Berichte über WasserBLick
- Abgestimmte Zeitplanung
 - Frühzeitige Vereinbarung von Eckpunkten und Terminen zur termingerechten Berichterstattung gegenüber der EU-KOM
- Gemeinsame Anhörungsphasen
 - Anhörungszeitraum für HWRM-Plan analog zum Anhörungszeitraum Bewirtschaftungsplan WRRL

Kooperation in der FGE Elbe

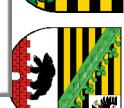
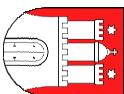


Zuständig für dt. Teil des
Elbe-Einzugsgebietes



Zuständig für
internationales Elbe-
Einzugsgebiet

PL



- Berichterstattung Art. 3 – Zuständige Behörden / Gebietskulisse
 - Zuständige Behörden und Gebietskulisse analog der EG-WRRL
- Berichterstattung Art. 4&5 – Vorläufige Bewertung Hochwasserrisiko
 - Bewertung vergangener Hochwasserereignisse (Art. 4) als Grundlage für Ausweisung von Risikogebieten (Art. 5)
 - Information über die Anwendung von Art. 13.1a) und 13.1b) in einigen Ländern



Art. 3 (2010)

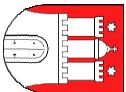
Zuständige Behörden

Art. 4&5 (2011)

Vorläufige Bewertung Hochwasserrisiko

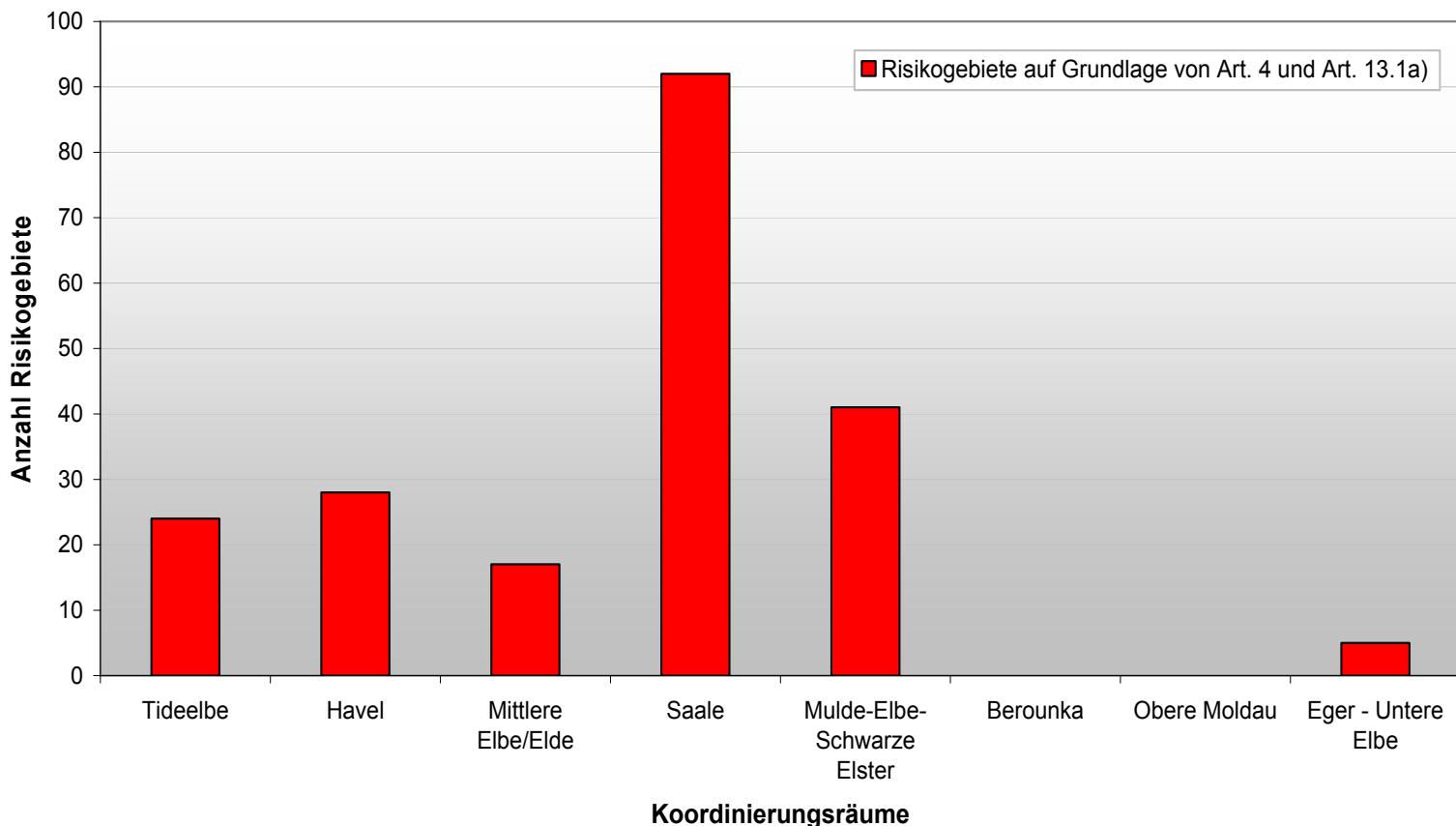
Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

Art. 4&5 HWRM-RL



173 Gebiete unter Inanspruchnahme nach Art 4 HWRM-RL

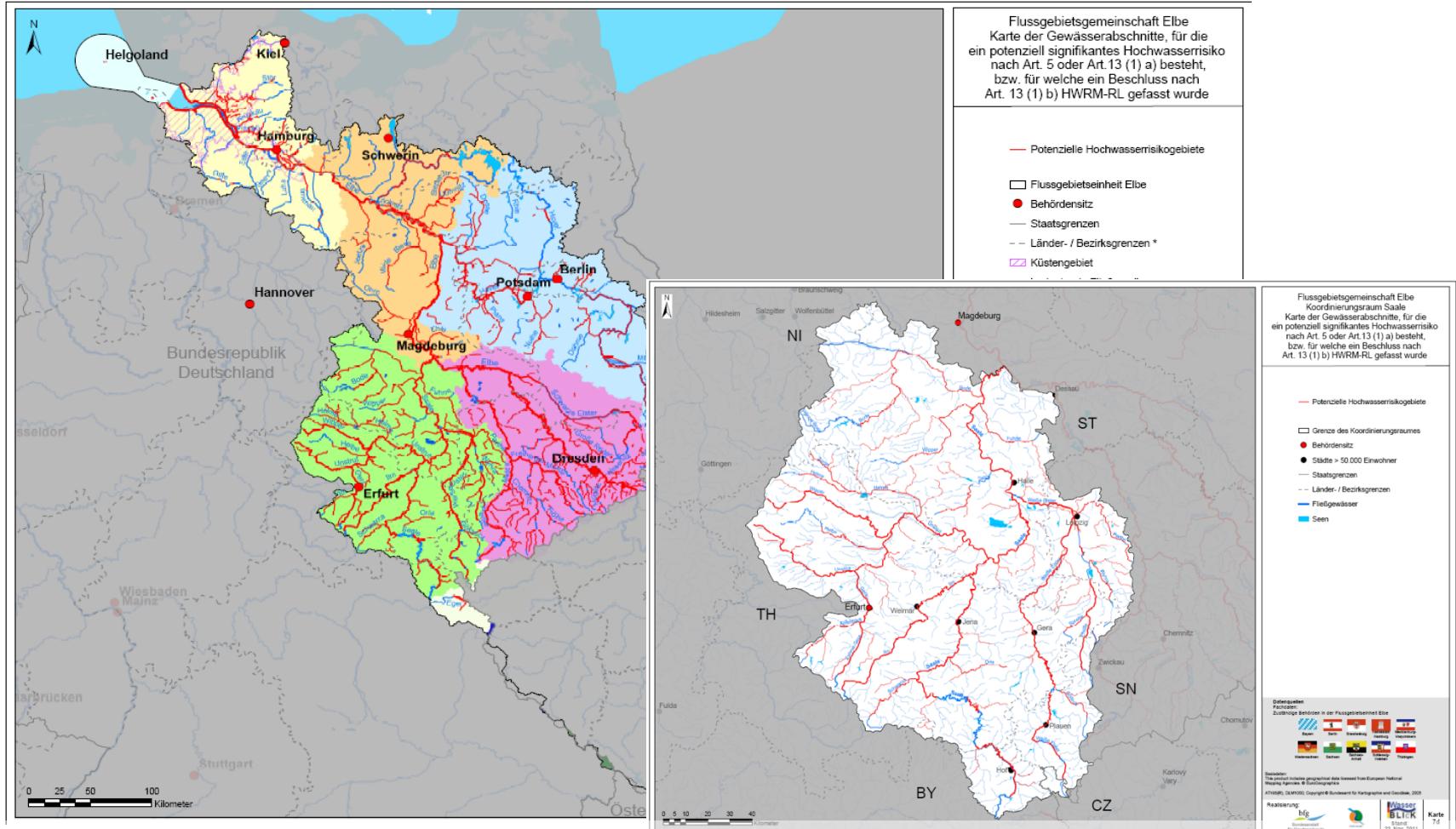
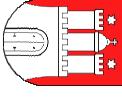
34 Gebiete unter Inanspruchnahme von Art 13.1 a und 13.1 b HWRM-RL





Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

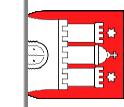
Art. 4&5 HWRM-RL



Ausweisung Risikogebiete = Grundlage für Erstellung Hochwassergefahren- und -risikokarten und Hochwasserrisikomanagementplan

Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

Art. 6 HWRM-RL



- Grundlagen zur Erstellung von Hochwassergefahren und -risikokarten

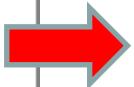
EU

Status
Titel: Berichtsformular für Hochwassergefahrens- und Hochwasser-Risikokarten (Entwurf)
Fassung: 8. Entwurf **Datum:** 11. November 2010
Autoren: WGF
Hintergrund:
Der 2. Entwurf des Berichtsformulars für Hochwassergefahrens- und Hochwasser-Risikokarten basierte auf dem von einigen Mitgliedern der Redaktionsgruppe ausgearbeitetem 1. Entwurf, der nach ersten Diskussionen der Redaktionsgruppe über die Visualisierung und die Links zu WISE/INSPIRE weiterentwickelt wurde. Der 3. Entwurf berücksichtigt einige erste Kommentare der Redaktionsgruppe vom 26. Oktober 2009. Im 4. Entwurf sind einige schriftliche Kommentare der Redaktionsgruppe eingearbeitet.
Beim 5. Entwurf wurden Kommentare der Redaktionsgruppenitzung vom 26. Februar 2010 berücksichtigt. Der 6. Entwurf beinhaltet Änderungen, die während der Redaktionsgruppenitzung am 10./11. Juni 2010 direkt am Bildschirm eingegeben wurden, sowie zusätzliche Änderungen, auf deren Aufnahme man sich geeinigt hatte. Der 7. Entwurf beinhaltet die Kommentare der Redaktionsgruppenitzung vom 21./22. September 2010. Der 8. Entwurf enthält die Änderungen der WGF 8 (27./28. Oktober 2010). Das Dokument wurde der SCG (10./11.11.2010) vorgelegt, aber spezifische Forderungen für Änderungen gab es nicht.
Nächste Schritte
- Übermittlung an Wasserdirektoren zur Genehmigung am 2. / 3. Dezember 2010.
Kontaktpersonen:
Maria Brätemark (GD UMW) (Maria.Braetemark@ec.europa.eu),
Jorge Rodriguez Romero (GD UMW) (Jorge.romero@ec.europa.eu).



LAWA

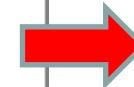
LAWA
Bund-Länder-Arbeitsgemeinschaft Wasser



Empfehlungen zur Aufstellung von Hochwassergefahrenkarten und Hochwasser-Risikokarten

beschlossen auf der 139. LAWA-VV am 25./26. März 2010 in Dresden

Ständiger Ausschuss der LAWA "Hochwasserschutz und Hydrologie (AH)"



FGG Elbe

Umsetzungskonzept

zur Richtlinie der EG

über die Bewertung und das Management von Hochwasser-Risiken (HWRM-RL)

in der Flussgebietsgemeinschaft ELBE

Arbeitsgruppe Hochwasserschutz der Flussgebietsgemeinschaft Elbe (AG HWS)
09.03.2009

Art. 3 (2010)

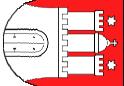
Zuständige Behörden

Art. 4&5 (2011)

Vorläufige Bewertung
Hochwasserrisiko

Art. 6 (2013)

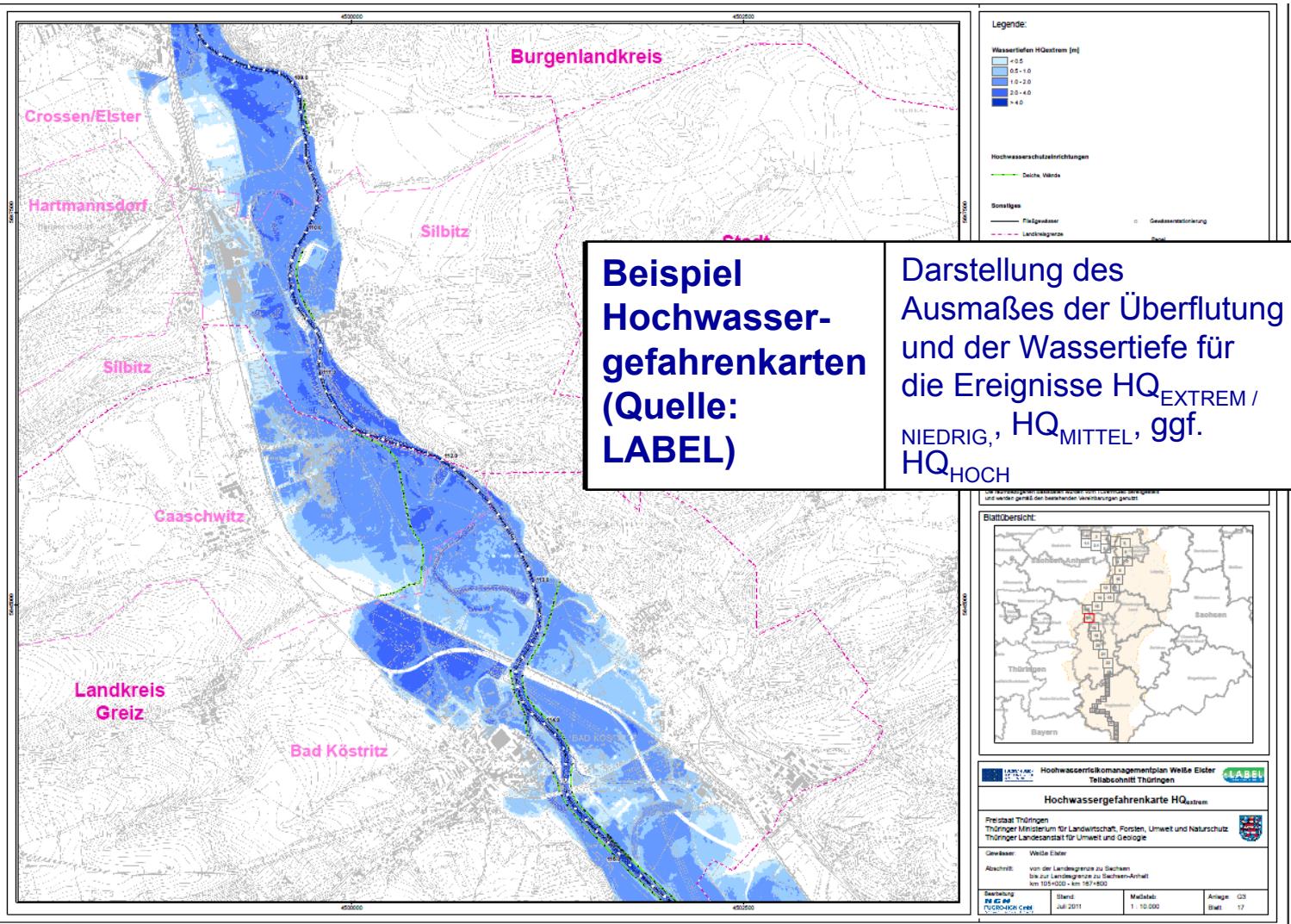
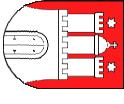
Hochwassergefahren-
und –risikokarten



- Forderung der EU-KOM
 - Karten sind auf Ebene der Flussgebietseinheiten und im bestgeeigneten Maßstab für Gebiete zu erstellen, bei denen ein potenziell signifikantes Hochwasserrisiko [...] besteht
- Empfehlung der LAWA
 - Vorzugsweiser Maßstab von 1:2.500 bis 1:10.000 (in Ausnahmefällen auch 1:25.000)
- Festlegungen der FGG Elbe
 - Arbeitsmaßstab von 1:5.000 bis 1:25.000
- Ziel der Karten
 - Information der Öffentlichkeit
 - Gewährleistung der Handhabbarkeit und Handlungsfähigkeit vor Ort (z. B. im Hochwasserfall)

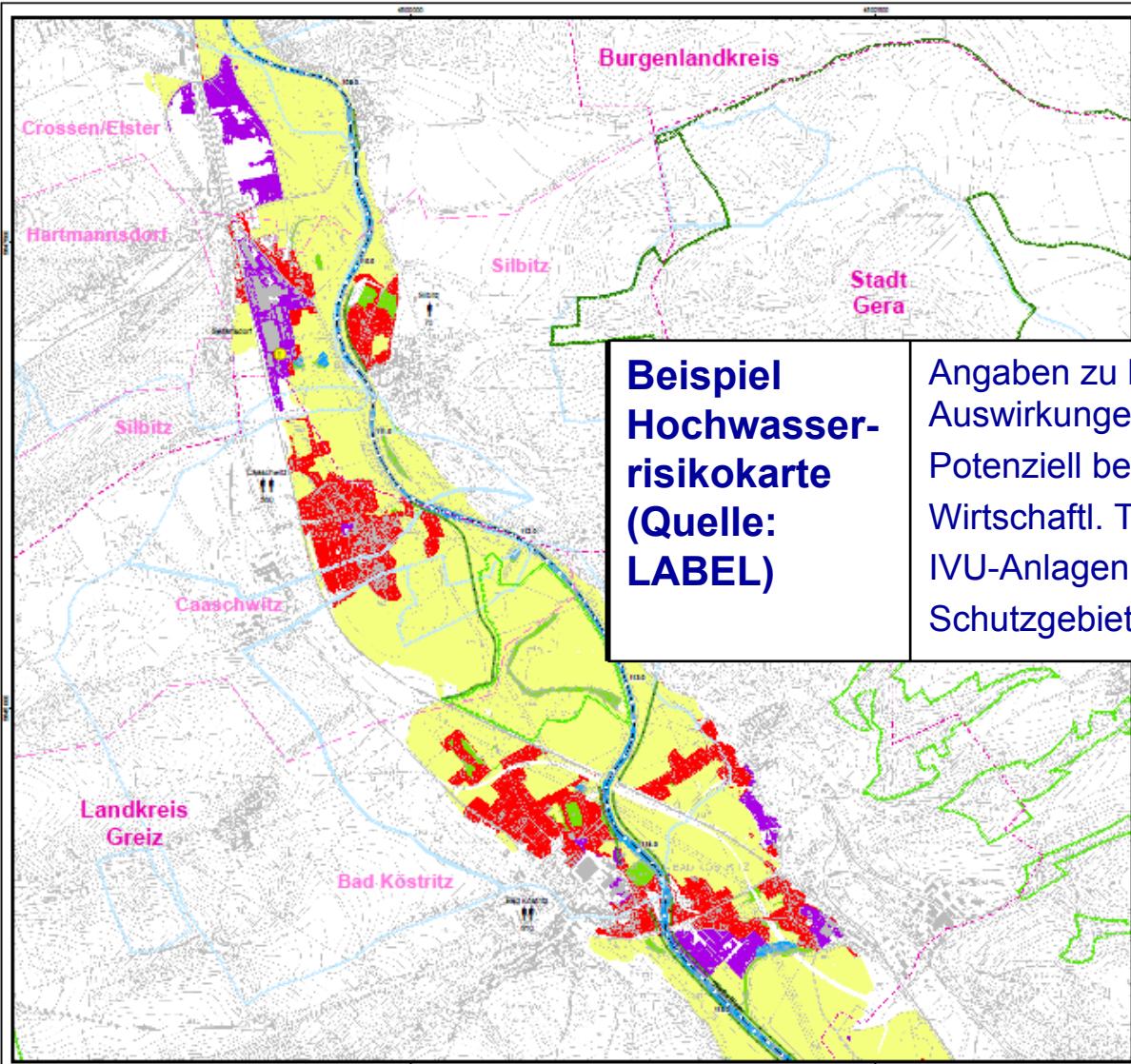
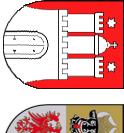
Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

Art. 6 HWRM-RL



Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

Art. 6 HWRM-RL



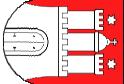
Beispiel Hochwasser- risikokarte (Quelle: LABEL)

Angaben zu hochwasserbedingten negativen Auswirkungen auf:

- Potenziell betroffene Einwohner
- Wirtschaftl. Tätigkeiten in betroffenem Gebiet
- IVU-Anlagen in pot. betroffenem Gebiet
- Schutzgebiete



Hochwassermanagementsplan Weißer Elster Talabschnitt Thüringen			
Hochwasserkartensatz HQ _{elbe}			
Freistaat Thüringen Thüringer Ministerium für Landwirtschaft, Forsten, Umwelt und Naturschutz Thüringer Landesamt für Umwelt und Geologie			
Gebietsteil:	Weißer Elster		
Absektion:	Wasserstraßen und Kanäle zu Sachsen Sektor Landesgrenze zu Sachsen-Anhalt km 150+000 - km 151+000		
Realisationszeitraum:	01.01.2011 - 31.12.2011	SEKID:	Juli 2011
WANNO:	1.10.2010	Anlage:	KI
Revidiert:	01.01.2012	Revidiert:	01.01.2012



- Anforderungen an Hochwasserrisikomanagementplan
 - Berücksichtigung von Merkmalen des jeweiligen Gebietes
 - maßgeschneiderte Lösungen, die auf den Bedarf und die Prioritäten des Gebiets abgestimmt sind
 - Sicherstellung der Koordinierung innerhalb der Flussgebietseinheit
 - Nutzung von Synergien bei der Aufstellung von HWRM-Plan und Bewirtschaftungsplan-WRRL
- Spannungsfelder
 - Bewertungen, Karten und Pläne sollen sich auf die geeigneten besten Verfahren und die besten verfügbaren Technologien stützen,
 - keine übermäßigen Kosten
 - Darstellbarkeit und Informationsgehalt der Inhalte Berichtes

Art. 3 (2010)

Zuständige Behörden

Art. 4&5 (2011)

Vorläufige Bewertung Hochwasserrisiko

Art. 6 (2013)

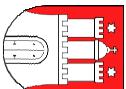
Hochwassergefahren- und -risikokarten

Art. 7 (2015)

Hochwasserrisiko-
managementplan

Umsetzungsprozess in der FGG Elbe

Anhörung des HWRM-Planes



Anhörung Umweltbericht zur strategischen Umweltprüfung des HWRM-Plans

Anhörungszeitraum: 22.12.2014 bis 22.06.2015



Anhörung des Umweltberichts
gemäß §14b der WRRL bzw. § 36 WHG
des Maßnahmenprogramms (Art. 11 WRRL)
im Flussgebietgemeinschaft Elbe (FGG Elbe)

Herausgeber:
Flussgebietgemeinschaft Elbe

Stand Seite 01.12.2009

Entwurf des Maßnahmenprogramms
(gem. Art. 11 WRRL bzw. § 36 WHG)
der Flussgebietgemeinschaft Elbe
(FGG Elbe)

Herausgeber:
Flussgebietgemeinschaft Elbe

Stand Seite 01.12.2009

Umsetzungsprozesse in der FGG Elbe

Art. 7 HWRM-RL



FGE ELBE

Internationale Ebene



A-Teil

Zusammenfassender Bericht

FGE Elbe

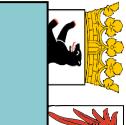
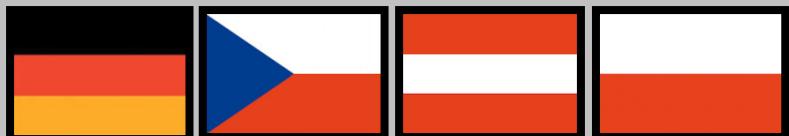
Nationale Ebene



HWRM-Plan
der FGE Elbe

B-Ebene

Teilberichte der Staaten



Länderebene

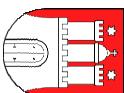
C-Ebene

Umsetzung der HWRM-RL der Länder

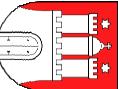
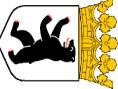


Öffentlichkeitsbeteiligung

...wie Sie sich informieren und einbringen können...



- **Forderung der Europäischen Kommission (Art. 9 HWRM-RL)**
 - Koordinierung der Öffentlichkeitsbeteiligung mit der EU-WRRL
 - Verbesserung der Effizienz und des Informationsaustauschs und Erzielung von Synergien und gemeinsamen Vorteilen bei der Zielerreichung
- **Information** (zur vorläufigen Bewertung des Hochwasserrisikos und den Hochwassergefahren- und –risikokarten)
 - Über die Homepage der FGG Elbe (www.fgg-elbe.de)
 - Informationsbroschüren (ebenfalls über die Homepage abrufbar)
- **Anhörung** (für den Umweltbericht zur strategischen Umweltpreufung des Hochwasserrisikomanagementplan)
 - Anhörungszeitraum vom **22.12.2014 bis 22.06.2015**



Schlussfolgerungen und Ausblick

- FGG Elbe gut aufgestellt den Prozess der Umsetzung der HWRM-RL zu begleiten und inhaltlich mit zu gestalten
- Zeitgleiche Anhörung WRRL-BP, HWRM-Plan und SUP
- Harmonisierung der Darstellung im BP (Karten und Inhalte)
- Zeitlich Rahmenbedingungen bei der Erarbeitung der Berichte in der FGG Elbe sind bindend. Frühzeitige Vorabstimmung zwischen den Ländern und der LAWA erleichtert den Prozess in der FGG Elbe!
- Beachtung des Grundsatzes der Subsidiarität
- Enge Verzahnung zwischen HWRM-RL und WRRL



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

**Weitere Infos finden
Sie unter:**

www.fgg-elbe.de